

## **AUTO No. 05421**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 3074 de 2011 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009, los Decretos 959 de 2000, Decreto 506 de 2003, Resolución 931 de 2008, Ley 1437 del 2011,  
y

### **CONSIDERANDO**

#### **ANTECEDENTES**

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, llevó a cabo en la carrera 78 B No. 1-07, localidad de Kennedy de esta ciudad, operativo de inspección el día 19 de febrero de 2015, en la cual se evidenció que la señora **ADEYLA MARÍN PUENTES** identificada con cédula de ciudadanía No. 63.370.124, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado "**CIGARRERÍA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**", realizó la instalación del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso que anunciaba "**CIGARRERÍA Y SUPERMERCADO NUEVO VECINO**".

Que por lo anterior, esta Autoridad Ambiental expidió Acta de Requerimiento No. 15-219 del 19 de febrero de 2015, en la cual le otorgó a la señora **ADEYLA MARÍN PUENTES** identificada con cédula de ciudadanía No. 63.370.124, un término de diez (10) días hábiles para retirar la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas, reubicar la publicidad en un solo aviso, reubicar el aviso en fachada propia del establecimiento y realizar el trámite de registro del elemento de publicidad exterior visual ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que a través de radicado No. 2015ER59389 del 10 de abril de 2015, la señora **ADEYLA MARÍN PUENTES** identificada con cédula de ciudadanía No. 63.370.124, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado "**CIGARRERÍA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**", presentó ante esta Autoridad Ambiental solicitud de registro del elemento publicitario tipo Aviso ubicado en la carrera 78 B No. 1-07, localidad de Kennedy de esta ciudad.

Que en virtud del requerimiento señalado, se realizó visita el 30 de abril de 2015, la cual quedó registrada en el Acta de Seguimiento No. 15-323, y se evidenció que la señora **ADEYLA MARÍN PUENTES**, presentó la respectiva solicitud de registro del elemento publicitario

### **AUTO No. 05421**

Que posteriormente, esta Secretaría otorgó el registro No. M-1-01103, para elemento publicitario tipo Aviso en fachada ubicado en la carrera 78 B No. 1-07, localidad de Kennedy de esta ciudad.

Que la Subdirección del Calidad del Aire, Auditiva y Visual emitió el Concepto Técnico No. 06328 del 7 de julio de 2015, cuyo contenido se describe a continuación:

“(…)

#### **1. OBJETO:**

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual, en especial de los Decretos 959 del 2000 y 506 2003 y la Resolución 931 del 2008, por parte del establecimiento de comercio **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO** en su calidad de propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con **C.C. 63.370.124**.*

*Realizar el seguimiento al acta de requerimiento No. 15-219 del 19/02/2015, con el fin de comprobar si el establecimiento de comercio **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**, cumplió con lo siguiente:*

- *Realizó el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*
- *Retiró la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas.*
- *Se abstuvo de instalar avisos adicionales o reubicar la publicidad en un solo aviso.*
- *Reubicó el aviso en fachada propia del establecimiento, en el primer piso.*

(…)

#### **4. CONCLUSIONES:**

*Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:*

*Desde el área técnica y considerando, que el establecimiento **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**, identificado con M.M 0002404548, cuya propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con CC. 63.370.124, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual dentro del término establecido en el acta de requerimiento, cuya fecha límite era 05/03/2015.*

*Igualmente el establecimiento **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**, cuya propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con CC. 63.370.124, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 14-219 del 19/02/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.*

(…)”.

### **AUTO No. 05421**

Que posteriormente, la Subdirección del Calidad del Aire, Auditiva y Visual expidió el Concepto Técnico No. 06619 del 10 de julio de 2015, el cual estableció:

“(…)

#### **2. OBJETO:**

*Realizar el alcance al Informe Técnico con Radicado No 2015IE121287 del 07/07/2015, ya que se vinculan antecedentes del establecimiento de comercio **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO** en su calidad de propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con **C.C. 63.370.124**.*

(…)

#### **5. EVALUACIÓN TÉCNICA:**

**a.** La Secretaria Distrital de Ambiente realizo visita técnica de requerimiento el día 19/02//2015 al establecimiento **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**, identificado con M.M. 0002404548 y en su calidad de propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con CC. 63.370.124, ubicado en la carrera 78B No.1-07, encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente:

- El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaria Distrital de Ambiente (Infringe Artículo 30, Decreto 959/00).
- No está permitido colocar avisos pintados o incorporados a las ventanas o puertas de la edificación (Decreto 959/00).
- El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada del establecimiento (Decreto 959/00).
- La ubicación está en fachada no perteneciente al local y/o fachada no es fachada de un local comercio (Decreto 959/00).

Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el acta de requerimiento N° 15-219, en la cual se plasmó la infracción descrita anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO** diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectué las adecuaciones y/o ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial.
- Remitir a la Secretaria de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.

**b.** La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 30/04/2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-323, al establecimiento **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**, identificado con M.M. 0002404548 y en su calidad de propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con CC. 63.370.124, ubicado en la carrera 78B No.1-07, donde se encontró que el establecimiento realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual No.2015ER59389 del 10/04/2015, para el aviso referido en el Acta de Requerimiento 15-219. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no

### **AUTO No. 05421**

*subsano las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era 05/03/2015.*

(...)

#### **5. CONCLUSIONES:**

*Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:*

*Desde el área técnica y considerando, que el establecimiento **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**, identificado con M.M 0002404548, cuya propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con CC. 63.370.124, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual dentro del término establecido en el acta de requerimiento, cuya fecha límite era 05/03/2015.*

*Igualmente el establecimiento **CIGARRERIA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO**, cuya propietaria la señora **ADEYLA MARIN PUENTES**, identificada con CC. 63.370.124, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 14-219 del 19/02/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.*

(...)"

#### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 8º, 79 y 80 de la Constitución Nacional, es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 8º y el numeral 8º del canon 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 **“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”, en el literal 2 establece: “Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”**

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: **“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”**

### **AUTO No. 05421**

*Que el artículo 70º ibídem, señala: “el Trámite de las Peticiones de Intervención. La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo) “Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, a su representante o apoderado, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse.*

*En la diligencia de notificación se entregará al interesado copia íntegra, auténtica y gratuita del acto administrativo, con anotación de la fecha y la hora, los recursos que legalmente proceden, las autoridades ante quienes deben interponerse y los plazos para hacerlo.*

*El incumplimiento de cualquiera de estos requisitos invalidará la notificación.*

*La notificación personal para dar cumplimiento a todas las diligencias previstas en el inciso anterior también podrá efectuarse mediante una cualquiera de las siguientes modalidades:*

- 1. Por medio electrónico. Procederá siempre y cuando el interesado acepte ser notificado de esta manera.*

*La administración podrá establecer este tipo de notificación para determinados actos administrativos de carácter masivo que tengan origen en convocatorias públicas. En la reglamentación de la convocatoria impartirá a los interesados las instrucciones pertinentes, y establecerá modalidades alternativas de notificación personal para quienes no cuenten con acceso al medio electrónico.*

- 2. En estrados. Toda decisión que se adopte en audiencia pública será notificada verbalmente en estrados, debiéndose dejar precisa constancia de las decisiones adoptadas y de la circunstancia de que dichas decisiones quedaron notificadas. A partir del día siguiente a la notificación se contarán los términos para la interposición de recursos...”*

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5º de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

### **AUTO No. 05421**

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, *“INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”*

Que el artículo 19 *ibídem*, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 *ibídem*, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente puede realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que en atención los antecedentes precitados la señora **ADEYLA MARÍN PUENTES** identificada con cédula de ciudadanía No. 63.370.124, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“CIGARRERÍA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO”**, lugar donde se encontraron los elementos de publicidad tipo aviso y afiches adheridos a las ventanas ubicados en la carrera 78 B No. 1-07, localidad de Kennedy de esta ciudad, durante un espacio de tiempo vulneró con ésta conducta presuntamente:

- El Decreto 959 de 2000, en su artículo 8 literal c) toda vez que se encontraban elementos publicitarios pintados o incorporados en puertas o ventanas;
- El Decreto 959 de 2000, en su artículo Artículo 30 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 ya que no contaba con registro ante esta entidad.
- El Decreto 959 de 2000, en su artículo 7 literal a), toda vez que contaba con más de un aviso por fachada del establecimiento.
- El Decreto 959 de 2000, en su artículo 7 literal c), ya que el aviso se encontraba instalado en fachada no perteneciente al local.

Que en virtud de las anteriores consideraciones, en aplicación a lo dispuesto por el Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se evidencia la necesidad de verificar si los hechos descritos constituyeron durante un periodo de tiempo infracción a las normas ambientales, razón por la cual se dispone el inicio de procedimiento sancionatorio en contra de la señora **ADEYLA MARIN PUENTES** identificada con cédula de ciudadanía No. 63.370.124, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“CIGARRERÍA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO”**, lugar donde se encontraron los elementos de publicidad tipo aviso y afiches adheridos a las ventanas ubicados en la carrera 78 B No. 1-07, localidad de Kennedy de esta ciudad, quien al parecer vulneró con

### **AUTO No. 05421**

ésta conducta presuntamente el Decreto 959 de 2000, en sus artículos 7 literal a), toda vez que contaba con más de un aviso por fachada del establecimiento, artículo 7 literal c), ya que el aviso se encontraba instalado en fachada no perteneciente al local, artículo 8 literal c) toda vez que se encuentran pintados o incorporados en puertas o ventanas; artículo 30 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 ya que no cuenta con registro ante esta entidad.

### **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el Acuerdo 257 de 2006, **“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”**, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el literal c) del artículo 1º de la Resolución 3074 de 2011, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de **“Expedir los actos de indagación, iniciación de procedimiento sancionatorio, remisión a otras autoridades, cesación de procedimiento, exoneración de responsabilidad, formulación de cargos, práctica de pruebas, acumulación, etc.”**.

Que en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra la señora **ADEYLA MARÍN PUENTES** identificada con cédula de ciudadanía No. 63.370.124, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **“CIGARRERÍA Y SUPERMERCADO EL NUEVO VECINO”**, lugar donde se encontraron los elementos de publicidad tipo aviso y afiches adheridos a las ventanas ubicados en la carrera 78 B No. 1-07, localidad de Kennedy de esta ciudad, quien al parecer vulneró con ésta conducta presuntamente el Decreto 959 de 2000, en sus artículos 7 literal a), toda vez que contaba con más de un aviso por fachada del establecimiento, artículo 8 literal c) toda vez que se encuentran pintados o incorporados en puertas o ventanas; artículo Artículo 30 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 ya que no cuenta con registro ante esta entidad; de acuerdo a lo establecido en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009 y conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto a la señora **ADEYLA MARÍN PUENTES** identificada con cédula de ciudadanía No. 63.370.124, en la carrera 78

**AUTO No. 05421**

B No. 1-07, localidad de Kennedy de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO:** En el momento de la notificación, se deberá allegar el Certificado de Existencia y Representación Legal, o el documento idóneo que lo acredite como tal.

**ARTÍCULO TERCERO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO CUARTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 27 días del mes de noviembre del 2015**



**ANDREA CORTES SALAZAR**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

SDA-08-2015-5163

**Elaboró:**

Olga Cecilia Rosero Legarda	C.C: 27074094	T.P: 14196CSJ	CPS: CONTRATO 503 de 2015	FECHA EJECUCION:	16/07/2015
-----------------------------	---------------	---------------	---------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

Olga Cecilia Rosero Legarda	C.C: 27074094	T.P: 14196CSJ	CPS: CONTRATO 503 de 2015	FECHA EJECUCION:	23/10/2015
-----------------------------	---------------	---------------	---------------------------	------------------	------------

John Ivan Gonzalo Nova Arias	C.C: 79579863	T.P:	CPS: CONTRATO 824 DE 2015	FECHA EJECUCION:	27/11/2015
------------------------------	---------------	------	---------------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

ANDREA CORTES SALAZAR	C.C: 52528242	T.P:	CPS:	FECHA EJECUCION:	27/11/2015
-----------------------	---------------	------	------	------------------	------------